



«Алгоритм и особенности реализации проектов ГЧП для государственных органов и представителей бизнеса в сфере здравоохранения»

Государственно – частное партнерство – это форма сотрудничества между государством и частным сектором в отраслях, традиционно относящихся к сфере ответственности государства на условиях сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах.

Цель

Долгосрочное сотрудничество между государством и частным сектором путем объединения ресурсов для повышения уровня доступности и качества общественных благ и услуг

Задачи

- привлечение частного сектора к управлению государственными активами
- снижение нагрузки на бюджет
- привлечение инвестиций
- расширение моделей взаимодействия государства и бизнеса

История Центра



Центр был создан в июне 2010 года на базе ТОО «Центр управления инвестиционными проектами здравоохранения».

В апреле 2011 года в результате реорганизации и слияния Республиканского информационно-аналитического центра и Института развития здравоохранения был создан РГП на ПХВ «Республиканский центр развития здравоохранения», в состав которого вошел и функционирует как структурное подразделение Центр развития инфраструктуры и ГЧП.

Целью деятельности является участие в развитии здравоохранения путем рационализации сети и планирования инвестиции, в том числе по механизму государственно-частного партнерства

Основными **задачами** являются:

- 1) совершенствование системы здравоохранения в части рационализации сети организаций здравоохранения
- 2) участие в разработке предложений по планированию инвестиций в сфере здравоохранения, в том числе по схеме ГЧП
- 3) развитие ГЧП в сфере здравоохранения

КОНТРАКТНОЕ ГЧП

ВИДЫ КОНТРАКТОВ ГЧП

ЛИЗИНГОВЫЙ КОНТРАКТ

- о аренда с последующим выкупом

КОНТРАКТЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

- о проектирование, финансирование и строительство

КОНЦЕССИОННЫЙ КОНТРАКТ

- о передача права на эксплуатацию гос. объектов инфраструктуры, предприятия и пр. субъекту бизнеса на взаимовыгодных условиях

КОНТРАКТЫ НИОКР

- о научно-технические проекты

СЕРВИСНЫЕ КОНТРАКТЫ

- о обслуживание и модернизация мед. оборудования

ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

- о в соответствии с ЗРК «О ГЧП», ГК РК и ЗРК «О гос. имуществе» (ст. 75)

АРЕНДА ГОС. ИМУЩЕСТВА

- о в соответствии с ГК РК и ЗРК «О гос. имуществе» (ст. 74)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ГЧП

Частный партнер

Государственный партнер

СП

- о Альтернатива капитализации квазигоссектора из бюджета

- о Частный и госпартнер Совместно формируют «equity» для привлечения заемного финансирования

- о Механизм выхода «exit» Государственного партнера Из проекта



Проект ГЧП считается завершенным после выполнения сторонами договора ГЧП всех взятых на себя обязательств.



Решение о необходимости реализации проекта ГЧП принимается на основании документов Системы государственного планирования, поручений либо актов Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, а также инициатив субъектов предпринимательства.

На стадии планирования проекта ГЧП при необходимости создается **проектная группа** путем привлечения подведомственных организаций, независимых экспертов, проектных и других компаний, госорганов, субъектов бизнеса, а также консультантов.

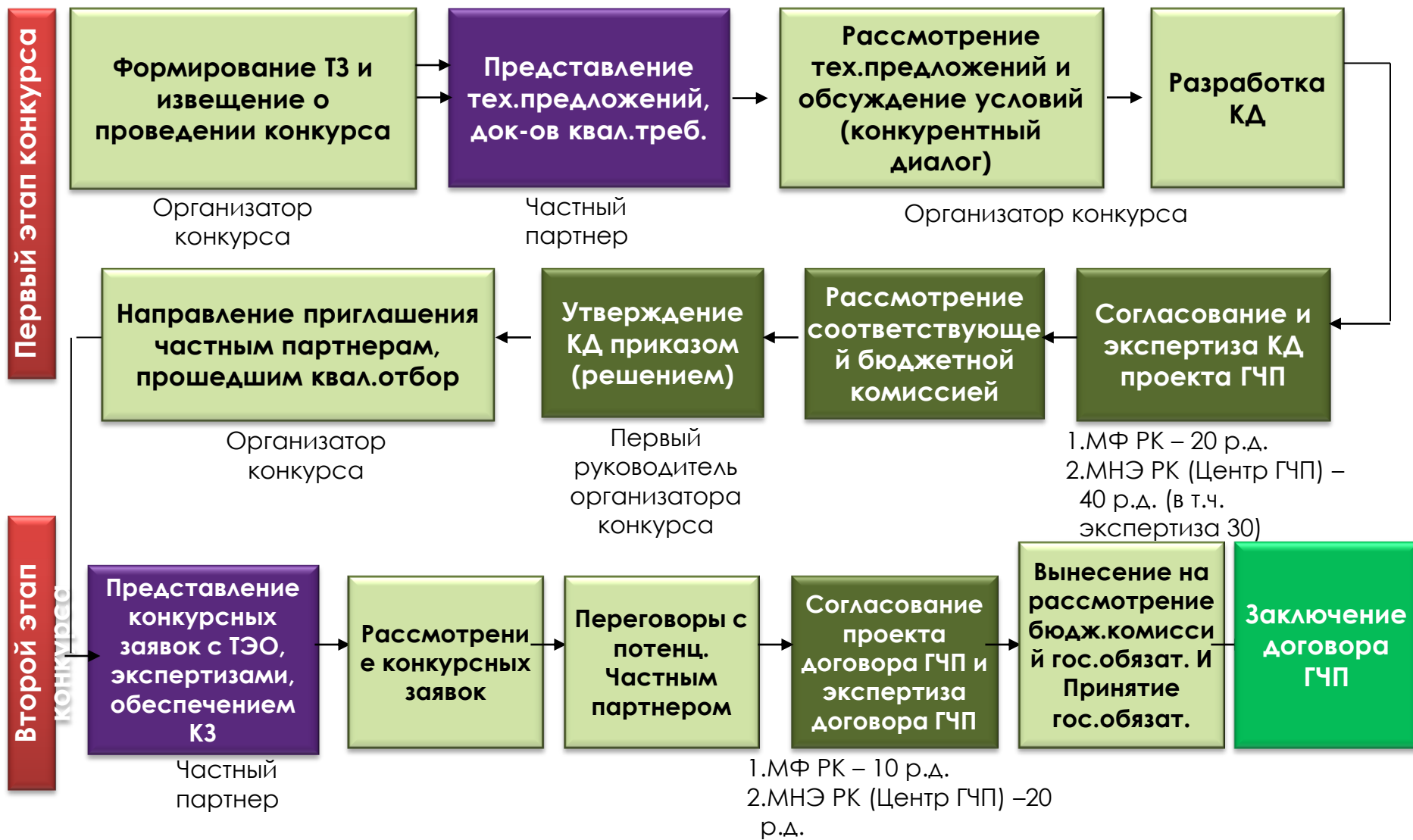
Финансовые и иные организации вправе участвовать в разработке и обсуждении концепции, конкурсной документации, проекта договора ГЧП.

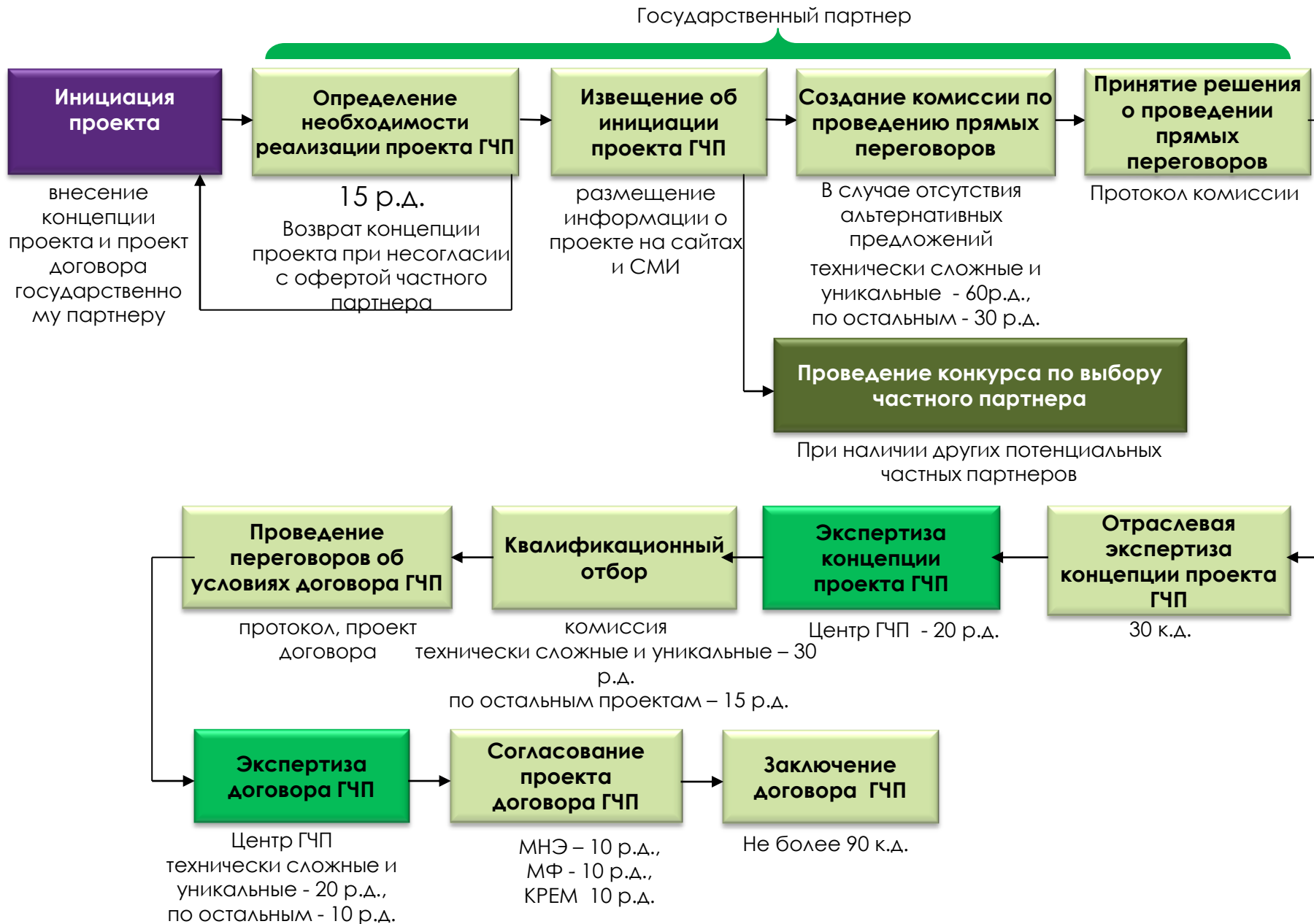
Центр развития ГЧП обучает специалистов в области ГЧП, а также осуществляет исследования и выработку рекомендаций по вопросам ГЧП.

Уполномоченное лицо (государственный партнер) вправе организовать **конкурентный диалог** для формирования оптимальных решений по техническим, финансовым, юридическим и иным параметрам проекта ГЧП, мерам государственной поддержки, критериям определения лучшей конкурсной заявки и иных решений, с учетом потребностей и возможностей каждого из заинтересованных потенциальных частных партнеров.

Концепция проекта ГЧП разрабатывается с учетом итогов конкурентного диалога, результатов работы проектной группы.

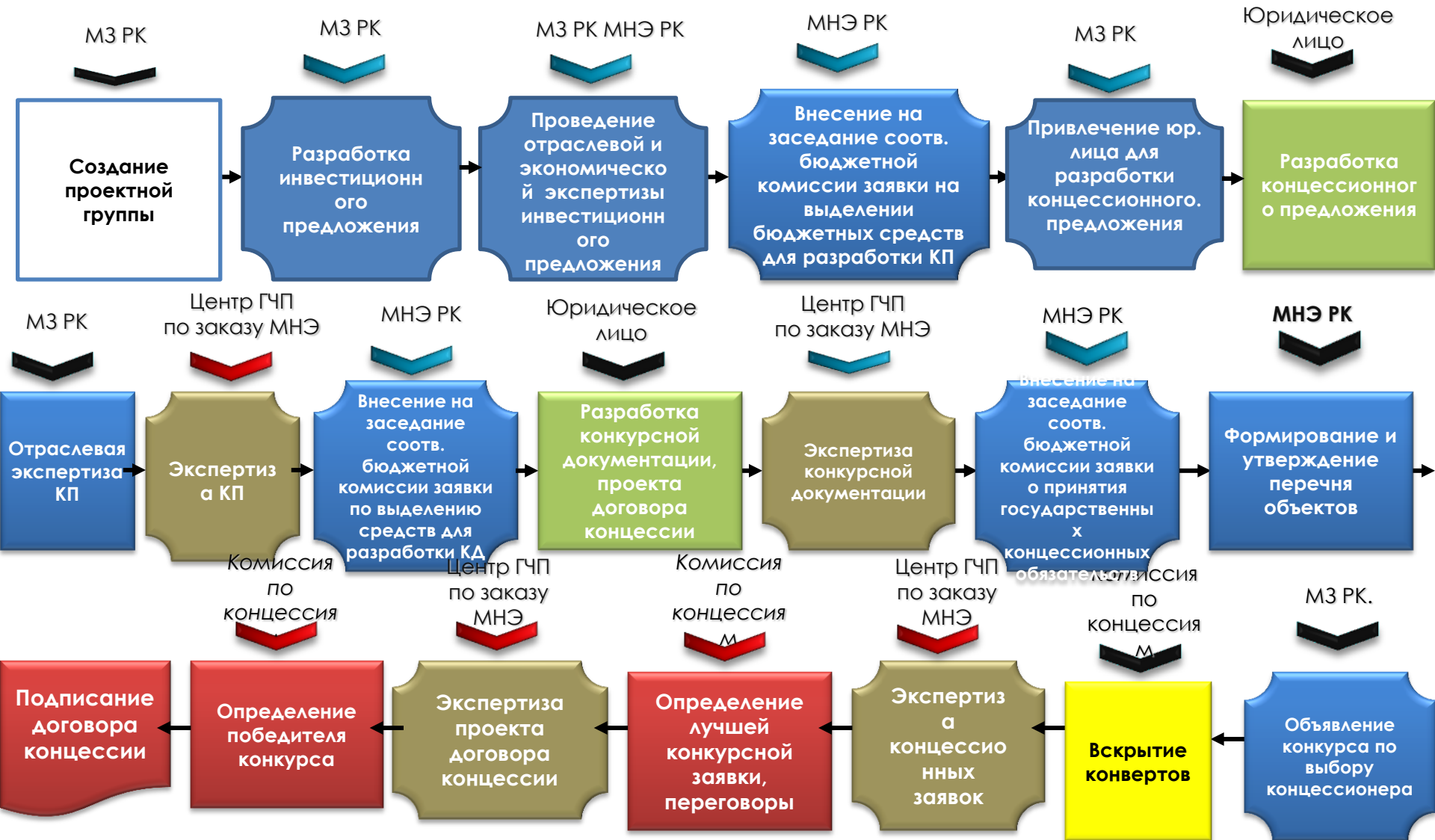




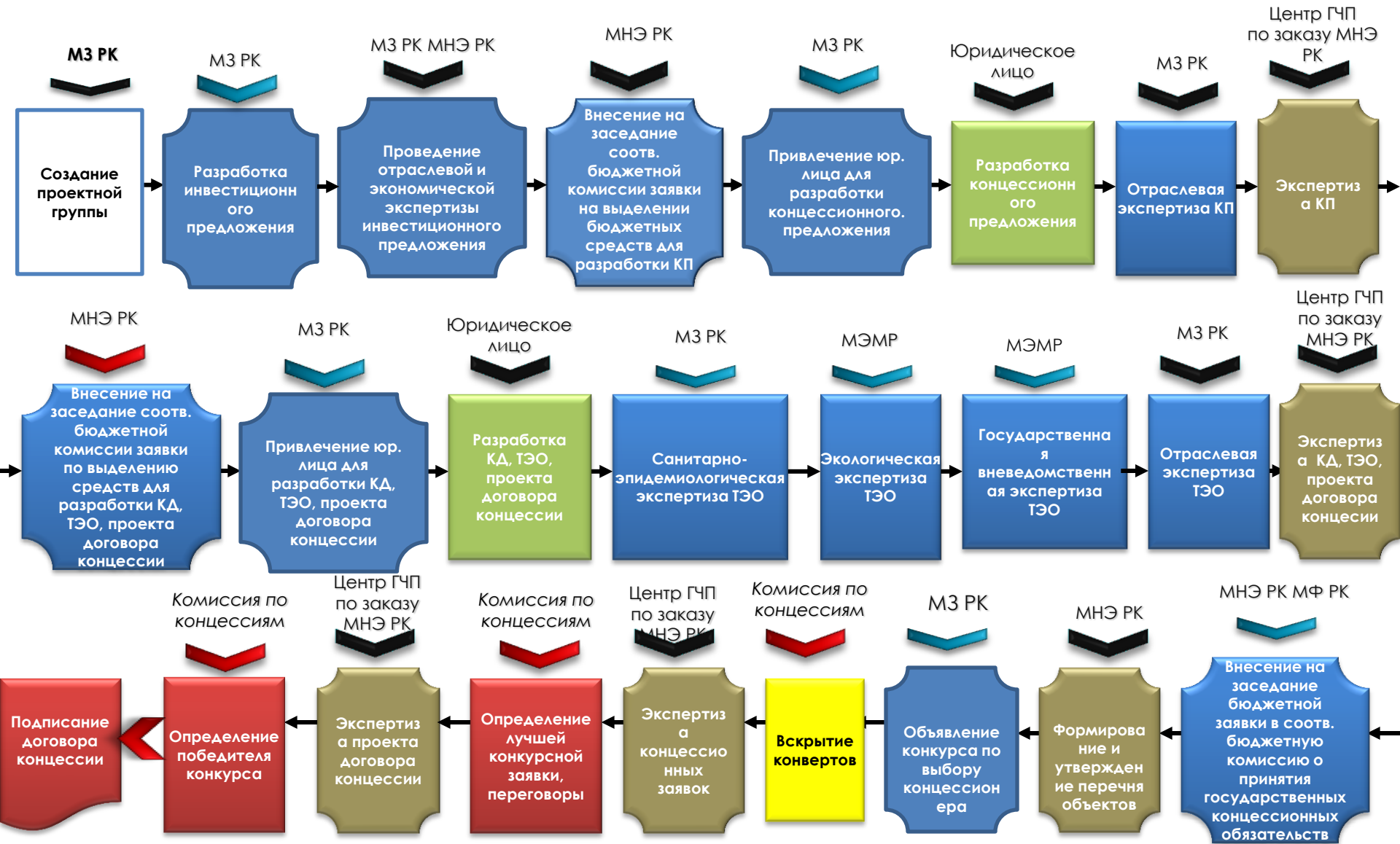




Алгоритм планирования типового концессионного проекта (1 этапный Конкурс)



Алгоритм планирования нетипового концессионного проекта (1 этапный Конкурс)



Открытый и закрытый конкурс (тендер)

Выбор частного партнера осуществляется путем проведения открытого конкурса (тендера) проводится в порядке, определяемом центральным уполномоченным органом по государственному планированию

При проведении **закрытого конкурса** (тендера) по выбору частного партнера публикация информации о проведении конкурса (тендера) на официальном интернет-ресурсе государственного органа и в периодических печатных изданиях не производится. Участие в закрытом конкурсе (тендере) по выбору частного партнера принимает ограниченный круг участников, определяемый конкурсной комиссией на основании предложения организатора конкурса

Двухэтапный конкурс

Заключение договора ГЧП на основании двухэтапных процедур проводится в случаях, когда организатор конкурса определил сферу применения и (или) объект ГЧП, **как технически сложный и (или) уникальный.**

Организатор конкурса осуществляет формирование технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта ГЧП на основании технических предложений участников конкурса, прошедших квалификационный отбор.

Прямые переговоры

Заключение договора ГЧП на основании прямых переговоров осуществляется в следующих случаях:

- 1) Проект ГЧП инициирован **субъектом частного предпринимательства в отношении объекта ГЧП, находящегося в его собственности** или долгосрочном пользовании.
- 2) Проект ГЧП неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащих определенному лицу

Упрощенный порядок

Договор ГЧП заключается в упрощенном порядке при соблюдении следующих условий:

- 1) **реализация местного проекта ГЧП;**
- 2) выбор частного партнера осуществляется с использованием **типовой конкурсной документации;**
- 3) договор ГЧП заключается в соответствии с **типовым договором ГЧП;**
- 4) стоимость объекта ГЧП не превышает **четырёхмиллионного месячного расчетного показателя.**
- 5) Признание участником конкурса при заключении договора ГЧП в упрощенном порядке осуществляется на основании реестра потенциальных частных партнеров ГЧП, формируемого **Национальной палатой предпринимателей, без проведения квалификационного отбора.**
- 6) Утверждение конкурсной документации, подписание договора ГЧП при заключении договора ГЧП **в упрощенном порядке проводятся без проведения экспертиз, предусмотренных настоящим Законом.**

ВЫПЛАТЫ

- субсидии
- компенсация инвестиционных затрат
- компенсация операционных затрат
- вознаграждение за управление
- плата за доступность

ГОСПОДДЕРЖКА

- государственная гарантия
- поручительство государства
- передача исключительных прав
- натуральный грант
- софинансирование
- гарантия потребления

**Перечень критериев определения лучшей конкурсной заявки:
п.103, 725 правила**

15

1 **объем выплат государственных обязательств по проекту ГЧП;**

2 **срок выплат государственных обязательств по проекту ГЧП;**

3 **объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для реализации проекта ГЧП;**

4 **сроки строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объекта ГЧП (месяцы, лет);**

5 **технико-экономические показатели объекта договора ГЧП;**

6 **информация по доле местного содержания;**

7 **риски, принимаемые на себя частным партнером;**

8 **наличие квалифицированных специалистов;**

опыт реализованных проектов (наличие опыта строительства, создания, реконструкции, модернизации и (или) эксплуатации объектов (самостоятельно либо совместно с иными лицами в качестве участника), аналогичных объекту договора ГЧП);

предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной договором ГЧП;

степень участия потенциального частного партнера в подготовке проекта ГЧП (инициатор проекта либо участие в рамках конкурентного диалога);

иные критерии, предусмотренные КД

9

10

11

12

Структура договора (статья 46 Закона о государственно-частном партнерстве)

Стороны: государственный партнер (государственный орган, в случае предоставления мер государственной поддержки и/или выплат из бюджета), частный партнер

Условия:

- Перечень оказываемых услуг
- Сроки оказания услуг
- Стоимость
- Требования к качеству оказываемых услуг
- Порядок приемки оказанных услуг
- Порядок и сроки оплаты
- Обеспечение доступа к объекту ГЧП
- Право собственности на имущество и имущественные права, возникающие в процессе выполнения сервисного контракта
- Риск гибели имущества
- Привлечение субподрядчиков
- Право заказчика (гос. партнера) проверять ход и качество услуг

Механизмы	Концессия согласно ЗРК «О концессиях»	Государственно – частное партнерства согласно ЗРК «О ГЧП»			Согласно ЗРК «Об информатизации»
Вид конкурса	Одно этапный и 2-х этапный	Одно этапный	2-х этапный	ЧФИ	Сервисная модель информатизации
Вид контракта	Концессия	Договор ГЧП	Сервисный контракт		Договор на оказание услуг согласно ЗРК «О государственных закупках»
Механизмы возмещения	КИЗ, КЭЗ, ВУ	КИЗ, КОЗ, ВУ	Сервисные платежи		Арендные платежи
Особенности	Приказ МНЭ РК №157, от 22.12.2014г. Госпартнер только гос.орган. Требуется разработка инвест.предложения	Приказ МНЭ РК №725, от 31.12.2015г. Госпартнер гос.орган, также квазигосударственный сектор	Проект ГЧП определен, как технически сложный или уникальный	Предложение уникального продукта, интеллектуальные права на продукт	Приказ МИИР РК №129 от 26.02.2016г. Сервисная модель заключается только с государственным органом. Максимальный срок создания информ.системы 1 год
Преимущество	Выбор частного партнера на условиях гос.партнера Долгосрочный контракт, планирование проекта Гос.партнером,	Выбор частного партнера на условиях гос.партнера	Выбор лучшего продукта.	Документация разрабатывается частной стороной	Сокращение сроков автоматизации функции; сокращение затрат на поддержку и владение; Создание сервисов за счет привлечение инвестиций рынка; Обеспечение информ.безопасности.

Различия Закона Республики Казахстан "О государственно-частном партнерстве" от Закона Республики Казахстан «О концессиях»

	Закон РК "О государственно-частном партнерстве"	Закон РК «О концессиях»
Правила представления и рассмотрения ГЧП проектов	О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства Приказ и.о. Министра национальной экономики РК от 25 ноября 2015 года № 725	О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов Приказ Министра национальной экономики РК от 22 декабря 2014 года № 157
ТЭО	Необходимо если проект нетиповой , а также при проведении конкурса с использованием двухэтапных процедур разрабатывается потенциальным частным партнером	Необходимо если проект нетиповой , а также при проведении конкурса с использованием двухэтапных процедур разрабатывается потенциальным концессионером
Меры господдержки	Предусмотрены ст. 27 ЗРК "О государственно-частном партнерстве"	Предусмотрены ст. 14 ЗРК «О концессиях»
Источники возмещения	Предусмотрены ст. 9 ЗРК "О государственно-частном партнерстве"	Предусмотрены статья 7 ЗРК «О концессиях»
Ключевые отличия	Договор ГЧП может быть многосторонним; Госпартнеры - могут быть не только Гос.органы, но и субъекты квазигос.сектора; Не требуется разработка инвест. предложения; Одноэтапный, двухэтапный, прямые переговоры (ЧФИ) упрощенный, закрытый конкурс	Договор концессии строго двухсторонний; Госпартнеры (концеденты) только гос.органы; Требуется разработка инвест. предложения; Только одноэтапный и двухэтапный конкурс
Виды контрактов	Контракт жизненного цикла; Доверительное управление; Сервисный контракт; Лизинг; Инновации	Создание; Эксплуатация; Доверительное управление с реконструкцией и эксплуатацией.



Благодарим за внимание!

Контакты:
8 717 2 700-950 (вн. 1042, 1106)